

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Titlului VII din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente”.

Secțiunea a II-a

Motivul promovării actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr.290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.505 din 14 iulie 2003, și a intrat în vigoare în data de 13 august 2003.

Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr.290/2003 au fost aprobate un an mai târziu, prin Hotărârea Guvernului nr.1239/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.747 din 17 august 2004.

Procedura de evaluare a despăgubirilor prevăzută de aceste acte normative s-a dovedit extrem de greoaie, astfel încât s-a impus elaborarea unor noi norme metodologice de aplicare a Legii nr.290/2003, care au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1120/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.753 din 5 septembrie 2006.

Până în prezent au fost emise aproximativ 3000 de hotărâri din cele 18.000 de cereri înregistrate la Instituțiile Prefectului din țară, dintre care: 70% hotărâri de admitere și 30% hotărâri de respingere

Dintre cele aproximativ 2000 hotărâri de admitere, care nu au fost contestate, 773 au fost plătite după cum urmează:

- Integral, prin **Directiile Județene ale Finanțelor Publice**, au fost achitate 144 hotărâri înainte de noile modificări legislative, ce prevăd acordarea competenței de plată Serviciului pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003 din cadrul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților. Cuantumul total al despăgubirilor plătite prin D.G.F.P. este de **14.611.791 lei RON**.
- în perioada septembrie 2006 – august 2007, Serviciul pentru Aplicarea Legii nr. 290/2003 din cadrul Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților a achitat prima tranșă a despăgubirilor acordate în baza unui număr de 629 de hotărâri, către 1081 de beneficiari, în cuantum total de **54.761.195.43 lei RON**.

Prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2007 pentru accelerarea procedurii de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.446 din 29 iunie 2007, se modifică Titlul VII „Regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv” din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.653 din 22 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare, și se stipulează faptul că despăgubirilor acordate prin hotărâri ale comisiilor județene și a municipiului București în baza Legii nr.290/2003 li se aplică procedura prevăzută la Capitolul V¹.

La momentul actual, atât în baza dispozițiilor Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cât și prin prevederile Hotărârii Guvernului nr.1481/2005 privind înființarea Societății Comerciale „Fondul Proprietatea” – S.A., Consiliul de Supraveghere este desemnat ca fiind organul de administrare al S.C. Fondul Proprietatea – S.A.

Cum dispozițiile Legii nr.31/1990, republicată au fost modificate în cursul anului 2006, instituitu-se posibilitatea societăților comerciale pe acțiuni de a alege ca formă de administrare sistemul dualist sau sistemul unitar, s-a impus introducerea unor precizări în cuprinsul dispozițiilor Titlului VII al Legii nr.247/2005 de natură a crea dreptul S.C. Fondul Proprietatea – S.A. să beneficieze de un tratament egal în raport cu celelalte societăți comerciale.

2. Schimbări preconizate

Scopul prezentului proiect este exceptarea despăgubirilor acordate prin hotărâri ale comisiilor județene și a municipiului București în baza Legii nr.290/2003 de la procedura prevăzută de Capitolul V¹, din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, introdus prin prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.81/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.446 din 29 iunie 2007.

Astfel, se urmărește evitarea unei proceduri greoaie care ar produce noi întârzieri în aplicarea Legii nr.290/2003, a cărei beneficiari sunt persoane vârstnice, cu vârste cuprinse între 70 și 90 de ani.

De asemenea, arătăm că Legea nr.290/2003 a devenit aplicabilă efectiv începând cu septembrie 2006, când Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților a dispus primele plăți către beneficiarii hotărârilor comisiilor județene de aplicare a legii. Schimbarea modalității de efectuare a plății ar conduce, pe lângă noi întârzieri în aplicarea legii, și la inechității sociale față de o categorie a populației și așa defavorizată.

Totodată prezentul act normativ urmărește abrogarea prevederilor pct.(iii) al lit.a) a alin.(2) al art.9 și pct.(ii) al lit.b) al alin.(2) al art.9 din Titlul VII al Legii nr.247/2005, cu modificările și completările ulterioare, nejustificându-se plata unor indemnizații către o serie de persoane care desfășoară o serie de activități în cadrul unor comisii în considerarea atribuțiilor de serviciu .

Prin dispozițiile Legii nr.247/2007 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, Consiliul de Supraveghere este desemnat ca fiind organul de administrare al Fondului Proprietatea.

Pentru a se putea asigura concordanța cu prevederile Legii nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care creează posibilitatea alegerii ca sistem de administrare a sistemului unitar sau a sistemului dualist, se impune introducerea unor clarificări în cadrul Titlului VII din Legea nr.247/2005.

Totodată, dispozițiile Legea nr.247/2005 și prevederile Ordonanței Guvernului nr.81/2007 fac trimiteri la Legea nr.297/2007 privind piața de capital și reglementările emise de Comisia Națională a Valorilor Mobiliare ca fiind acte normative care reglementează activitatea Fondului Proprietatea.

Pentru a se putea realiza o aplicare corectă a dispozițiilor legale, de natură a permite S.C. Fondul Proprietatea – S.A. să devină operațional în cel mai scurt timp, precum și pentru a permite respectarea principiilor statuate în reglementările legale care constituie dreptul comun în materia societăților comerciale și a pieței de capital, s-a impus introducerea în cadrul prevederilor legale a unor clarificări de natură a înlătura orice neclarități cu privire la posibilitatea alegerii ca modalitate de administrare a Fondului Proprietatea a sistemului dualist.

Secțiunea a III-a **Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu are impact social

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.

Secțiunea a IV-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii		+100.000 +100.000				
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		+100.000				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a V-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Prin prezentul act normativ se va modifica Titlul VII „Regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv” din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.653 din 22 iulie 2005, cu modificările și completările ulterioare, în sensul abrogării art.1 alin.(4) și (5), introduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.81/2007 pentru accelerarea procedurii de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.446 din 29 iunie 2007.

Secțiunea a VI-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Informații privind avizarea de către Consiliul Legislativ Consiliul Suprem de Apărare a Tarii, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1289/27 septembrie 2007.

Secțiunea a VII-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a VIII-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Titlului VII din Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente.

PRIM – MINISTRU

Călin Popescu Tariceanu

TABEL COMPARATIV

	Titlul Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 81 / 2007 pentru accelerarea procedurii de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv	Titlul proiectului: Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Titlului VII din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente	
Art. 1	(4) Despăgubirilor acordate prin hotărâri ale comisiilor județene și a municipiului București în baza <u>Legii nr. 290/2003</u> privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietate a acestora, sechestrare, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947, cu modificările și completările ulterioare, li se aplică procedura prevăzută la <u>Capitolul V</u> ¹ .	Alineatul (4) al articolului 1 se abrogă.	În vederea evitării oricăror întârzieri care ar putea apărea în procesul de acordare a despăgubirilor în baza Legii nr. 290/2003, ținând seama și de vârsta înaintată a beneficiarilor și de faptul că acordarea despăgubirilor în baza acestei legi ar conduce la inechități sociale față de o categorie a populației și așa defavorizată .
Art.1	(5) Până la data la care sursele de finanțare prevăzute la <u>art. 14</u> ¹ alin. (4) vor fi operaționale și la dispoziția Direcției pentru acordarea despăgubirilor în numerar, plata despăgubirilor acordate în temeiul <u>Legii nr. 290/2003</u> , cu modificările și completările	Alineatul (5) al articolului 1 se abrogă.	În condițiile abrogării alin. 4 nu se mai justifică

	Națională pentru Restituirea Proprietăților, din fondurile transferate în acest scop de la Ministerul Economiei și Finanțelor."		
Art.7 ¹	1) De la data constituirii Fondului "Proprietatea" și până la data intrării în vigoare a contractului încheiat de Fondul "Proprietatea" cu societatea de administrare, Consiliul de Supraveghere al Fondului Proprietatea realizează toate operațiunile de administrare a acestuia, inclusiv în ceea ce privește administrarea portofoliului de instrumente financiare al Fondului "Proprietatea", prin încheierea de acte de dispoziție cu privire la activele și sumele ce au fost sau vor fi transferate în temeiul prezentei legi sau dobândite în orice alt mod după constituirea Fondului "Proprietatea".		
		După alin . 1 al art. 7 ¹ se introduce un nou alineat, alin. 1 ¹ cu următorul cuprins: „(1 ¹) Prin actul constitutiv al Fondului Proprietatea se poate stipula că acesta este administrat de organele/organul de administrare astfel cum sunt acestea reglementate de dispozițiile Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare. „	Pentru corelarea cu dispozițiile Legii nr. 31/1990 și ale Legii nr. 297/2004

<p>Art. 9</p>	<p>"a) sumele rezultate din recuperarea creanțelor României provenite din activitatea de comerț exterior și cooperare economică internațională, derulată înainte de 31 decembrie 1989, reglementate în baza <u>Legii nr. 29/1994</u> privind autorizarea Guvernului de a aproba negocierea în vederea recuperării creanțelor României provenite din activitatea de comerț exterior și cooperare economică internațională, derulată înainte de 31 decembrie 1989, cu modificările ulterioare, după deducerea unui procent de 3% din care se vor plăti:(...)</p> <p>(iii) indemnizația membrilor și secretariatului Comisiei interdepartamentale constituite în baza <u>Hotărârii Guvernului nr. 362/1994</u> privind constituirea Comisiei interdepartamentale pentru avizarea modalităților de încasare a creanțelor României din activitatea de comerț exterior și alte activități externe, derulate în baza acordurilor guvernamentale și comerciale înainte de 31 decembrie 1989, cu modificările ulterioare;</p>	<p>Punctul (iii) al lit.a) a alin.(2) al art. 9 se abrogă.</p>	<p>Nu se justifică plata acestor indemnizații</p>
	<p>b) sumele rezultate din recuperarea drepturilor care decurg din acordurile comerciale și de plăți guvernamentale și aranjamente tehnice bancare corespunzătoare, reglementate conform <u>Ordonanței Guvernului nr. 59/1994</u> privind reglementarea operațiunilor de import-export</p>		

	<p>care se derulează prin clearing, barter și cooperare economică internațională în baza acordurilor comerciale și de plăți guvernamentale, republicată, după deducerea unui procent de 3% din care se vor plăti:(...)</p> <p>(ii) indemnizația membrilor și secretariatului Comisiei interdepartamentale constituite în baza <u>Ordonanței Guvernului nr. 59/1994</u>, republicată;</p>	<p>Punctul (ii) al lit.b) a alin.(2) al art.9 se abrogă</p>	<p>Nu se justifică plata acestor indemnizații</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------